**СВОДКА ЗАМЕЧАНИЙ**

по рассмотрению проекта Изменения № 1 к СП 475.1325800.2018

«Парки. Правила градостроительного проекти­рования»

*(вторая редакция)*

замечания и предложения НИУ «МГСУ»

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Структурный  элемент | | Наименование  организации | Замечание, предложение | Заключение разработчика |
| 1 | | 2 Нормативные ссылки | Беляев В.Л.  (НИУ «МГСУ») | **Замечание эксперта:** Неполный перечень СП  Предложение: Перечень СП дополнить указа­нием на СП 47, СП 438, СП 473 с соответству­ющим предметным отражением требований данных СП в тексте\*  Обоснование: Гл. 5 ГрК РФ, СП 47, СП 438, СП 473 | **Принято.**  Раздел 2 «Нормативные ссылки» дополнен ссылками на СП 47.13330.2016 «СНиП 11-02-96 Инженерные изыскания для стро­ительства. Основные положения»; СП 473.1325800.2019 «Здания, со­оружения и комплексы подзем­ные. Правила градостроительного проектирования»; СП 438.1325800.2019 «Инженерные изыскания при планировке терри­торий. Общие требования» с включением ссылочных положе­ний в пункт 5.19.  Ссылки на следующие своды пра­вил в разделе 2 уже имеются:  «СП 482.1325800.2020 Инже­нерно-гидрометеорологические изыскания для строительства. Об­щие правила производства работ  СП 502.1325800.2021 Инженерно-экологические изыскания для строительства. Общие правила производства работ» |
| 2 | | 3. Термины  и определения | Беляев В.Л.  (НИУ «МГСУ») | **Замечание:** Не вполне корректная ссылка на ГОСТ Р 55935–2013 и несоответствие законо­дательству в части зонирования территории  **Предложение:** Следует внести изменения, учи­тывая, что ГОСТ Р 55935–2013 имеет иную об­ласть применения и что согласно законодатель­ству зонирование (функциональное) террито­рии ни на планировочном (в составе ППТ), ни на локальном (в составе СПОЗУ объектов не­производственного значения) уровнях не осу­ществляется (не входит в состав утверждаемой части)  **Обоснование:** ГрК РФ соответствующие феде­ральные подзаконные акты. | **Принято.**  Введен соответствующий термин, (без ссылки на ГОСТ Р 55935–2013).  В разделе 2 ссылка на ГОСТ Р 55935–2013 сохранена, учитывая наличие ссылки на данный доку­мент в СП 82.13330.2016 раздел 10 в части применения положений данных документов при для бла­гоустройства произведений ланд­шафтной архитектуры и садово-паркового искусства |
| 3 | | 4 Общие положе­ния | Беляев В.Л.  (НИУ «МГСУ») | **Замечание:** Не учтено, что согласно законода­тельству в состав СП должны включаться тре­бования технического характера (оценка соот­ветствия требованиям 384-ФЗ) и что использо­вание земельных участков (общего пользова­ния) парков, на которые действие градострои­тельных регламентов не распространяется, осу­ществляется в соответствии с предметными ФЗ.  Отсутствуют указания о том, на каких этапах градпроектирования и каким образом (мето­дом) осуществляется планирование системы парков, их размещение, как конкретно исполь­зуется предложенная классификация парков  **Предложение:** Целесообразно привести в соот­ветствие с законодательством путем исключе­ния либо изменения редакции требований, но­сящих правовой характер, в том числе касаю­щихся использования земельных участков пар­ков (обязательное нормирование, формирова­ние лесопарковых зеленых поясов, установле­ние режимов охраны/использования и др.)\*\*.  При этом следует исключить необоснованное дублирование ФЗ и др. НПА.  Целесообразно привести соответствующие тех­нические требования\*\*  **Обоснование:** 184-ФЗ, 162-ФЗ, 384-ФЗ, ч.7 ст. 36 ГрК РФ, ЛК и соответствующие подзакон­ные акты 184-ФЗ, 162-ФЗ, 384-ФЗ | **Принято**.  Свод правил содержит два ас­пекта:  - требования как к объектам про­ектирования - здания и сооруже­ния на территории парка - в т.ч. раздел 7.1 «Особенности проекти­рования зданий и сооружений, их объемно-планировочные и кон­структивные решения», инженер­ные коммуникации к ним - под­разделы раздела 8 «Инженерно-техническое обеспечение парков», а также требования безопасности пользователей на территории парка (раздел 7.4 «Комплексная безопасность»), а также безопас­ность для маломобильных групп населения (раздел 7.3 «Доступ­ность для маломобильных групп населения»), пожарной безопасно­сти на территории парка (раздел 7.2 «Противопожарные мероприя­тия»), связанным с различными аспек­тами технического регулиро­вания:  -требования градостроительные как элемента природного каркаса городской территории. Именно в связи с изменениями в Градостро­итель­ном кодексе и учитывая то, что в границы городских поселе­ний, городских округов и других муниципальных образований по­пали озелененные территории, имею­щие/не имеющие природо­охранный ста­тус, «закрепленные» за различными надзорными ве­домствами (лесхозы, Минприроды и др.), потребовалось вве­дение положений, определяющих как и требования к размещению рекре­ацион­ных территорий (парков), так и требова­ния к зонированию и т.п.; в данному случае документ не дублирует положения НПА, тем не менее – данные положения важны при проектировании пар­ков в целом.  Доработанный по замечаниям экспертов ТК 507 проект измене­ния (а фактически проект пере­смотра свода правил) определил, в том числе с учетом введенной классификации:  - уровни территориального раз­мещения парков;  - радиусы доступности парков различ­ного территориального уровня (п.5.4) взаимоувязанные с положениями СП 42.13330.2016 и РНГП (МНГП);  - рекомендуемые площади с уче­том уровней территориального размещения (п.5.5);  - иные показатели.  По тексту свода правил имеются ссылки на ФЗ и др. НПА в части ООПР, ОКН и др. Наличие таких ссылочных положений допуска­ется в сводах правил и не заменяет положения документов федераль­ного законодательства.  См. также ответы **по основной сводке замечаний.**  **Пояснения: планирование си­стемы парков, их размещение**  1. Региональный уровень страте­гического планирования системы парков  В соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014г. №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», статьей 11. «Документы стратегического планирования», пункт 4: «К доку­ментам стратегического планиро­вания, разрабатываемым на уровне субъекта Российской Федерации, относятся: … в) схема территори­ального планирования двух и бо­лее субъектов Российской Феде­рации, схема территориального планирования субъекта Россий­ской Федерации».  В соответствии со ст. 13.1 ГрК РФ : на картах, включенных в состав материалов по обоснованию схем территориального планирования двух и более субъектов Россий­ской Федерации, схема территори­ального планирования субъекта Российской Федерации» отобра­жаются: «... *в) Особо охраняемые природные территории федераль­ного, регионального и местного значения».*  Примечание: присвоение терри­тории статуса и катего­рии ООПТ осуществляется на основании тре­бований статьи 2 ФЗ №33  Распоряжением Правительства РФ от 22 декабря 2011 года N2322-р **«Об утверждении**«[Концепции развития системы особо охраняе­мых природных территорий феде­рального значения на период до 2020 года](https://docs.cntd.ru/document/902322381#6560IO) и [плана мероприятий по реализации Концепции развития системы особо охраняемых при­родных территорий федерального значения на период до 2020 года](https://docs.cntd.ru/document/902322381#7DG0K8)» утверждена «[Концепцию развития системы особо охраняемых при­родных территорий федерального значения на период до 2020 года](https://docs.cntd.ru/document/902322381#6560IO)» и «[План мероприятий по реализа­ции Концепции развития системы особо охраняемых природных территорий федерального значе­ния на период до 2020 года](https://docs.cntd.ru/document/902322381#7DG0K8)» *по всем Федеральным округам РФ.*  **Указанным федеральным до­кументом определено местопо­ложение территории ООПТ, ка­тегория (по 33-ФЗ), сроки реали­зации и ведомство - ответствен­ный исполнитель.**  2. Уровень субъекта федерации  В соответствии с ГрК РФ Статья 18: Документы территориального планирования муниципальных об­разований, пункт 1: «Докумен­тами территориального планиро­вания муниципальных образова­ний яв­ляются: 1) схемы террито­риаль­ного планирования му­ници­паль­ных районов; 2) гене­ральные планы поселений; 3) ге­неральные планы городских окру­гов».  *Генеральные планы* муниципаль­ных образований определяют ос­новные направления территори­ального планирования данных территорий, включающие цели, за­дачи и мероприятия по их реализа­ции.  Генеральный план муниципаль­ного образования основывается на результатах проведенного ком­плексного анализа использования территории города в соответствии с градостроительными, экологиче­скими и санитарно-гигиениче­скими требованиями, РНГП, МНГП.  На стадии генерального плана при формировании *зон рекреационного назначения* решается задача со­хранения природных и искус­ственно-созданных озеленен­ных территорий, преобразова­ние при­брежных территорий (при наличии поверхностных водных объек­тов).  Разработка Генеральных планов осуществляется в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Феде­ральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах ор­ганизации местного самоуправле­ния в Российской Федерации». То есть перечень (состав) документов в текстовом и графическом виде определяется указанными выше федеральными законами.  Перечень функциональных зон также определен ГрК, но дислока­ция зон, и, в частности, *зон рекре­ационного назначения,* зависит от специфики территории, то есть выполняется анализ планировоч­ной структуры, учитываются де­мографические, географические факторы и прочее…. Состав и правильный учет совокупности факторов и на основе их анализа и оценки вариантности развития территории - задача комплексная и зависит от квалификации специ­алистов и многого другого..,  «К генеральному плану прилага­ются материалы по его обоснова­нию в текстовой форме и в виде карт Гр.К , ст.23 п.6)  В настоящее время в пункте 7 «Материалы по обоснованию ге­нерального плана в текстовой форме» отсутствуют санитарно-гигиенические и экологические требования, обосновывающие принципы формирования *зон ре­креационного назначения* .  В составе зон рекреационного назначения планируется органи­зация озелененной территории общего пользования - *парка обще­городского значения* (приложение А «по территориальному значению»).  В зависимости от характеристики участка планируемого размещения парка определяется *функциональ­ная специализация парка:*  *-* при организации парка на при­родной озелененной территории выбор катего­рии парка предпо­чтителен *по природно-ланд­шафтным признакам;*  - в случае искусственно-создан­ных озелененных территорий - предпочтителен выбор категории *«многофункциональный парк».*  3. Муниципальный уровень  На стадии ППТ при выделении элементов планировочной струк­туры в составе территорий общего пользования выделяются *«озеле­ненные территории общего поль­зования»,* в состав которых входят *«парки районного значения»* (при­ложение А «по территориальному значению»). Категория парков устанавливается проектом планировки территории с учетом документов территориального планирования и численности обслуживаемого населения. *«Парк районного значения» -* объ­ект ландшафтной архитектуры, предназначенный для осуществле­ния одного из видов культурно-массовой работы, содержание и масштаб которого соответствует потребностями населения в об­служивающем районе.  В соответствии с **Приказом Минстроя России от 29 декабря 2021г. №1042/пр. «Об утвержде­нии методических рекоменда­ций по разработке норм и пра­вил по благоустройству терри­торий муниципальных образо­ваний**» функции по организации парков районного значения воз­ложены на муниципалитеты, в частности:  «п. 5.7. При проектировании озе­лене­ния на территории объектов ре­креации рекомендуется:  дать оценку существующей дре­весно­-кустарниковой …растительности…»  «п. 5.8. При проектировании пар­ков рекомендуется учитывать ланд­шафтно-климатические усло­вия…»  При проектировании озеленения парков рекомендуется использо­вание типов насаждений и видов растений, ха­рактерных для дан­ной климатической зоны…». |
| 4 | | 5 Градостроитель­ные требования,  П.5.2 | Беляев В.Л.  (НИУ «МГСУ») | **Замечания:** Нормы ПЗЗ согласно ГрК РФ **не** могут касаться размещения парков (см. также выше). Не является их размещение и предме­том ППТ.  **Предложение:** Следует внести изменения в п.5.2  **Обоснование:** Главы 3,4 ГрК РФ | **Принято.**  На основании замечаний по ре­зультатам публичного обсуждения принята следующая редакция пункта 5.2 (уточненная с учетом Градостроительного кодекса Рос­сийской Федерации):  «5.2 Размещение парков на тер­ри­тории городских и муниципаль­ных округов и поселений осу­ществляется на основании гене­ральных планов в соответствии с ПЗЗ городских и муниципальных округов и поселений и проектами планировки территории.  На карте (картах) планируемого размещения объектов местного значения поселения или город­ского, муниципального округа ге­нерального плана отображаются объекты местного значения в об­ласти озеленения, планируемые к строительству или реконструкции.  Примечание – В составе Поло­же­ния о территориальном пла­ниро­вании генерального плана указы­ваются сведения о видах, назначе­нии и наименованиях пла­нируе­мых для размещения объектов местного значения в области озе­ленения, их основные характери­стики, их местоположение.  Проектирование, реконструкция объектов капитального строитель­ства на территории парков осу­ществляется в порядке, преду­смотренном [1].». 1. В текст проекта изменения к своду правил внесены следующие дополнения и изменения: 1) 2-ой абзац пункта 1.1. представ­лен в новой редакции:  «Настоящий свод правил приме­ним тер­риториям с объектами культур­ного наследия в части, не проти­воречащей [6].».  То **есть регулирование парков категории ООПТ исключено ис свода действия настоящего СП**  2) пункт 5.2. Представлен в новой ре­дакции:  «5.2 **Создание и развитие парков на территории городских и муниципальных округов, городских и сельских поселений, городских и сельских населенных пунктов  осуществляется  путем формирования современной городской среды, размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения согласно [21, статьи 39.6, пункта 2, подпункта 3].**  **На карте (картах) планируемого размещения объектов местного значения поселения или городского, муниципального округа генерального плана отображаются объекты местного значения в области озеленения, планируемые при создании и развитии, в т. ч. реконструкции.**  **Примечание – В составе Положения о территориальном планировании генерального плана указываются сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых** **для размещения объектов местного значения в области озеленения, их основные характеристики, их местоположение.**  **Проектирование, реконструкция и благоустройство парков осуществляется с учетом ПБМО на основании [10] с учетом [22], [23].**  **Проектирование, реконструкция объектов капитального строительства на территории парков осуществляется в порядке, предусмотренном [1]**.». |
| 5 | | Пункт 5.17 | Беляев В.Л.  (НИУ «МГСУ») | **Замечания:** П. 5.17 противоречит ГрК РФ в части соотношения генплана и ПЗЗ противоре­чит ГрК РФ (см. также выше о ПЗЗ)  **Предложение:** Следует внести изменения в п.5.17  **Обоснование:** Главы См. п.3 с учетом внесен­ных правок (красный шрифт)3,5 ГрК РФ. | **Принято.**  На основании замечаний по ре­зультатам публичного обсуждения принята следующая редакция пункта 5.17 «Информация о гра­ницах и характеристиках планиру­емого к размещению или ре­кон­струируемого парка отоб­ражается на чертежах и в материа­лах по обоснованию ППТ и должна включать:  - градостроительную характе­ри­стику, содержащую анализ терри­тории проектируемого парка в планировочной структуре город­ских и муниципальных округов, городских и сельских поселений; транспортной сети; инженерных коммуникаций; перспективы ис­пользования прилегающих терри­торий в радиусе нормативной до­ступности;  - параметры территории (площадь, протяженность границ, компакт­ность территории);  - природную характеристику, включающую: типы рельефа, со­стояние почвенного покрова; ха­рактеристику водных объектов; состояние расти­тельного и живот­ного мира с фиксацией краснок­нижных объектов; выявление цен­ных природных объектов (формы рельефа, объекты растительного и животного мира и т.д.); санитарно-экологические ограничения ис­пользования территории;  - обоснование присвоения терри­тории проектируемого парка кон­кретного вида функциональной специализации с учетом оценки природоохранной и рекреацион­ной значимости;  - расчет рекреационной нагрузки;  - обоснование выделе­ния функци­ональных зон.  Примечание – С учетом комплекс­ного анализа территории следует предусматривать мероприятия, направленные на снижение (или устранение) отрицательного влияния техногенных факторов, в том числе: по рекультивации нарушенных зе­мельных участков; по защите зеленых насаждений, объектов животного мира.»  *Пояснение:*  Парки входят в состав функциональных и территориаль­ных зон рекреационного назначе­ния, границы и параметры кото­рых устанавливаются в составе генеральных планов поселений, городских и муниципальных округов. |
| 6 | | Раздел 5 | Беляев В.Л.  (НИУ «МГСУ») | **Предложение:**  Целесообразно привести в соответствие с зако­нодательством путем исключения либо изме­нения редакции требований, носящих правовой характер, в том числе касающихся использова­ния земельных участков парков (обязательное нормирование, формирование лесопарковых зеленых поясов, установление режимов охраны/использования и др.)\*\*. При этом сле­дует исключить необоснованное дублирование ФЗ и др. НПА.  **Обоснование:** 184-ФЗ, 162-ФЗ, 384-ФЗ, ч.7 ст. 36 ГрК РФ, ЛК и соответствующие подзакон­ные акты 184-ФЗ, 162-ФЗ, 384-ФЗ  Целесообразно привести соответствующие тех­нические требования\*\*  \*\* Аналогичного дополнения требует и соот­ветствующие части **разделов 5** ,6,7 | **Принято.**  См. пункт 3 |
| 7 | | 6.1 Функциональ­ное зонирование | Беляев В.Л.  (НИУ «МГСУ») | **Замечания:** Согласно законодательству зони­рование (функциональное) территории ни на планировочном (в составе ППТ), ни на локаль­ном (в составе СПОЗУ объектов непроизвод­ственного значения) уровнях не осуществля­ется (не входит в состав утверждаемой части)  **Предложение:** Следует внести необходимые изменения в 6.1.  **Обоснование:** ГрК РФ соответствующие феде­ральные подзаконные акты | **Принято частично.**  Имеет место «смешение» понятий, а именно:  1) «*функциональные зоны*», кото­рые выделяются на стадии разра­ботки Генерального плана (город­ского или муниципального округа, городского или сельского поселе­ния, населенного пункта).  **В соответствии с Приказом Минрегиона от 26 мая 2011г. №244 «Об утверждении Методи­ческих рекомендаций по разра­ботке проектов генеральных планов поселений и городских округов»,** раздел 3 Термины и определения:  ***« функциональные зоны*** - зоны, для которых документами терри­ториального планирования опре­делены границы и функциональ­ное назначение».  П.9.8.Приказа: : «К [функциональным зонам](https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/12086381/#321) могут быть отнесены общественно-деловые зоны, жилые зоны, рекреационные зоны, производственные и коммунальные зоны, зоны инженерной и транспортной инфраструктур, зоны сельскохозяйственного использования, пригородные и иные функциональные зоны».  Положение о территориальном планировании включает в себя разработку следующих показателей, в тот числе:  - Параметры функциональных зон;  - Баланс функциональных зон;  -Сведения о планируемых для размещения в функциональных зонах объектов федерального значения, объектах регионального значения, объектах местного зна­чения, за исключением линейных объектов  В разделе 6.1. текста редакции изменения к СП 475 речь идет л ) «функциональных зонах парка» (п.6.1.1 ), состав и назначение которых совершенно иное. Территории парка могут объединять *функциональные зоны* для массовых политических и культурно-развлекательных мероприятий, зрелищ, игр, детского отдыха с игровыми площадками, прогулок и тихих форм отдыха, спортивных занятий и хозяйственных участков.».  Из нашей практики проектирова­ния следует, что необходим воз­врат в «Стадии проектирования» так называемых **предпроектных стадий, а именно: технико-эко­номмического обоснования генерального плана (ТЭО), проекта застройки, градобоснования проектов**, которые последовательно отменялись вплоть до 2001г. |
| 8 | | Раздел 6 | Беляев В.Л.  (НИУ «МГСУ») | **Предложение**:  Целесообразно привести в соответствие с зако­нодательством путем исключения либо изме­нения редакции требований, носящих правовой характер, в том числе касающихся использова­ния земельных участков парков (обязательное нормирование, формирование лесопарковых зеленых поясов, установление режимов охраны/использования и др.)\*\*. При этом сле­дует исключить необоснованное дублирование ФЗ и др. НПА.  Целесообразно привести соответствующие тех­нические требования\*\*  \*\* Аналогичного дополнения требует и соот­ветствующие части **разделов** 5, **6,** 7  **Обоснование:** 184-ФЗ, 162-ФЗ, 384-ФЗ, ч.7 ст. 36 ГрК РФ, ЛК и соответствующие подзакон­ные акты 184-ФЗ, 162-ФЗ, 384-ФЗ | **Принято**.  См. п.3 |
| 9 | | Раздел 7 | Беляев В.Л.  (НИУ «МГСУ») | Предложение:  Целесообразно привести в соответствие с зако­нодательством путем исключения либо изме­нения редакции требований, носящих правовой характер, в том числе касающихся использова­ния земельных участков парков (обязательное нормирование, формирование лесопарковых зеленых поясов, установление режимов охраны/использования и др.)\*\*. При этом сле­дует исключить необоснованное дублирование ФЗ и др. НПА.  Целесообразно привести соответствующие тех­нические требования\*\*  \*\* Аналогичного дополнения требует и соот­ветствующие части **разделов** 5, 6, **7**  **Обоснование:** 184-ФЗ, 162-ФЗ, 384-ФЗ, ч.7 ст. 36 ГрК РФ, ЛК и соответствующие подзакон­ные акты 184-ФЗ, 162-ФЗ, 384-ФЗ. | **Принято** |
| 10 | | 8.1 Инженерная подготовка | Беляев В.Л.  (НИУ «МГСУ») | **Замечания:** Отсутствует разграничение требо­ваний применительно к планировочному и ло­кальному уровню (как и в иных разделах, см. выше), допущена коллизия с инженерными изысканиями.  **Предложение:** Обеспечить выделение требо­ваний для планировочного уровня, имея в виду, что схема вертикальной планировки террито­рии, инженерной подготовки и инженерной защиты территории может подготавливаться в составе ППТ в отдельных (по сути исключи­тельных) случаях, а также учитывая требования СП 47 и СП 438 Требования для локального уровня целесообразно исключить (см. выше).  **Обоснование:** Ст. 42 ГрК РФ | **Принято частично.**  Состав разделов относительно действующей редакции не ме­нялся, в частности, раздел 8.1 Ин­женерная подготовка.  Отдельные положения раздела значительно сокращены по срав­нению с действующей редакцией свода правил.  Пункт 8.1.1.1 уточнен с учетом предложений эксперта, в т.ч. включена ссылка на СП 317.1325800, как для локального уровня.  Раздел 5 дополнен пунктом в ча­сти инженерных изысканий на планировочном уровне:  **«5.19 Выполнение инженерных изысканий при изучении при­родных условий и факторов техногенного воздействия на зе­мельных участках для размеще­ния парка предусматриваются по СП 47.13330, СП 317.1325800, СП 438.1325800, СП 482.1325800, СП 502.1325800.»**  Введены уточнения в пункты 8.1.1.3, 8.1.1.4 - в части реализа­ции мероприятий по защите от подтоплений и эрозионных на ло­кальном уровне – отдельных участках - при необходимости размещения на них отдельных объектов капитального строитель­ства, в том чиссе:  «8.1.1.3 **При наличии подтопля­емых участков территорий в парках их защита от** подтопле­ния…».  «8.1.1.4 **На участках действия эрозионных процессов с образо­ванием оврагов** на территории парков…» |
| 11 | | В целом  по документу | Беляев В.Л.  (НИУ «МГСУ») | \* В соответствующих разделах проектируемых изменений СП 475 целесообразно с учетом ми­ровой практики и СП 473 привести требования по увеличению спектра полностью или ча­стично размещаемых в подземном простран­стве объектов, включая например актуальные объекты ГО (как вариант в формате объектов двойного назначения), автостоянки, обще­ственные туалеты, а также по расширению спектра основных и специальных видов инже­нерных изысканий (включая инженерно-геоло­гические изыскания). | **Принято частично**  в части возможности размещения подземных туалетов – по заданию на проектирование; текст включен в пункт 6.3.18:  «**при размещении общественных туалетов в подземном простран­стве – учитывать СП 473.1325800**.». |